



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ, КРАГУЈЕВАЦ
ПО РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА
„МАТЕРИЈАЛНА ПОДРШКА КАО МЕРА СМАЊЕЊА СИРОМАШТВА”**

**Број: 400-1095/2019-05/59
Београд, 9. март 2020. године**

С а д р ж а ј:

1	УВОД.....	3
2	НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1	ЗАКЉУЧАК 1. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања није предузело све активности како би се смањила зависност радно способних корисника новчане социјалне помоћи од социјалних служби.....	4
2.1.1	НАЛАЗ: Министарство и Национална служба за запошљавање су делимично спроводиле евалуацију мера активне политике запошљавања, због чега је пропуштена могућност укључивања корисника новчане социјалне помоћи у већем обиму у мере.....	4
2.1.1.1	Опис несврсисходности.....	4
2.1.1.2	Исказане мере исправљања.....	4
2.1.1.3	Оцена мера исправљања.....	5
2.2	ЗАКЉУЧАК 2. Центри за социјални рад-субјекти ревизије и Национална служба за запошљавање делимично су предузимали активности у циљу социјалне укључености радно способних корисника новчане социјалне помоћи.....	6
2.2.1	НАЛАЗ: Због недовољне сарадње центара за социјални рад-субјеката ревизије и Националне службе за запошљавање изостало је социјално укључивање радно способних корисника новчане социјалне помоћ	6
2.2.1.1	Опис несврсисходности.....	6
2.2.1.2	Исказане мере исправљања.....	6
2.2.1.3	Оцена мера исправљања.....	7
3	МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	8

1 УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Материјална подршка као мера смањења сиромаштва”, број: 400–1095/2019–05/42 од 13. новембра 2019. године, у којем је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од Националне службе за запошљавање, Крагујевац захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је доставио Одазивни извештај број: 0012-400-4/2019 од 3. фебруара 2020. године, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије – Националне службе за запошљавање.

У одазивном извештају приказане су мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

1. приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
2. резимирамо предузете мере исправљања и
3. дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће.

2 НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 ЗАКЉУЧАК 1. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања није предузело све активности како би се смањила зависност радно способних корисника новчане социјалне помоћи од социјалних служби.

2.1.1 НАЛАЗ: Министарство и Национална служба за запошљавање су делимично спроводиле евалуацију мера активне политике запошљавања, због чега је пропуштена могућност укључивања корисника новчане социјалне помоћи у већем обиму у мере

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Спровођење мера активне политике запошљавања врши Национална служба за запошљавање. Праћење и оцену ефеката активне политике запошљавања врши Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања непосредно или у сарадњи са Националном службом за запошљавање и другим органима. Министарство и Национална служба за запошљавање су делимично радиле евалуацију мера активне политике запошљавања, због чега су се мере понављале из године у годину, а ефекат укључености корисника новчане социјалне помоћи у мере је низак.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Националној служби за запошљавање дата је препорука да унапреди праћење и оцену ефеката мера активне политике запошљавања узимајући у обзир образовни ниво, занимање и друге карактеристике корисника новчане социјалне помоћи како би ефекат њихове укључености био виши (приоритет 2¹).

По препоруци, у Одазивном извештају Национална служба за запошљавање је обавестила Државну ревизорску институцију да је до дана подношења одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности предузела следеће мере и активности:

-Закључком Управног одбора Националне службе за запошљавање усвојен је Програм за праћење, вредновање и редизајнирање мера активне политике запошљавања и профилисање незапослених према степену ризика од дугорочне незапослености. Такође је усвојен Акциони план за праћење, вредновање и редизајнирање мера активне политике запошљавања и профилисање незапослених према степену ризика од дугорочне незапослености за период 2020 – 2021. године, који је саставни део Програма.

-Директор Националне службе за запошљавање донео је Одлуку о формирању радне групе за реализацију Акционог плана за праћење, вредновање и редизајнирање мера активне политике запошљавања и профилисање незапослених према степену ризика од дугорочне незапослености за период 2020 – 2021. године. Задатак радне групе је да реализује активности дефинисане Програмом и акционим планом. Активности обухватају израду нове методологије за примену, праћење и вредновање мера активне политике запошљавања и израду нове методологије профилисања незапослених према степену ризика од дугорочне незапослености.

¹ Приоритет 2 означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана

-Сагледана је потреба за израдом информатичке подршке за извештавање узимајући у обзир образовни ниво, занимање и друге карактеристике корисника новчане социјалне помоћи.

-Донето је Упутство за поступање по препорукама Државне ревизорске институције и исто је прослеђено дана 17. јануара 2020. године филијалама на поступање. Упутством су филијале обавештене да је, како би ефекат укључености радно способних корисника новчане социјалне помоћи био већи, потребно је интензивирати саветодавни рад и у већој мери укључивати лица у мере активне политике запошљавања.

Као доказ о предузетим активностима и мерама Национална служба за запошљавање је доставила:

-Закључак Управног одбора Националне службе за запошљавање број: 0011-101-43/2019 од 31. децембра 2019. године;

-Програм за праћење, вредновање и редизајнирање мера активне политике запошљавања и профилисање незапослених према степену ризика од дугорочне незапослености од децембра 2019. године;

-Акциони план за праћење, вредновање и редизајнирање мера активне политике запошљавања и профилисање незапослених према степену ризика од дугорочне незапослености за период 2020 – 2021. године;

-Одлуку о формирању радне групе за реализацију Акционог плана за праћење, вредновање и редизајнирање мера активне политике запошљавања и профилисање незапослених према степену ризика од дугорочне незапослености за период 2020 – 2021. године, број: 0012-101-8/20 од 5. фебруара 2020. године;

-Упутство за поступање по препорукама Државне ревизорске институције број: 0020-101-1/2020 од 17. јануара 2020. године.

Национална служба за запошљавање је доставила Акциони план и обавестила Државну ревизорску институцију да ће ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању, у року до годину дана од дана достављања одазивног извештаја, у складу са приоритетом дате препоруке, предузети следеће мере и активности:

-Израдиће систем за праћење услуга и мера активне политике запошљавања (извештајне форме) узимајући у обзир образовни ниво, занимање и друге карактеристике корисника новчане социјалне помоћи.

-Креираће мере активне политике запошљавања на основу анализе тржишта рада и резултата вредновања.

-Израдиће софтверску подршку за примену унапређеног концепта профилисања (допуњена статистичким моделом профилисања).

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2 ЗАКЉУЧАК 2. Центри за социјални рад-субјекти ревизије и Национална служба за запошљавање делимично су предузимали активности у циљу социјалне укључености радно способних корисника новчане социјалне помоћи

2.2.1 НАЛАЗ: Због недовољне сарадње центара за социјални рад-субјеката ревизије и Националне службе за запошљавање изостало је социјално укључивање радно способних корисника новчане социјалне помоћи

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Центар за социјални рад и Национална служба за запошљавање дужни су да међусобно сарађују у спровођењу мера социјалне укључености радно способних корисника права на новчану социјалну помоћ. Ефикасна сарадња Националне службе за запошљавање и центара за социјални рад је предуслов за испуњење циљева социјалне заштите кроз пружање помоћи и оснаживање за самосталан и продуктиван живот у друштву појединаца и породице, као и спречавање настајања и отклањања последица социјалне искључености. Због недовољне сарадње центара за социјални рад и Националне службе за запошљавање изостало је социјално укључивање радно способних корисника новчане социјалне помоћи.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Националној служби за запошљавање дата је препорука да ажурира евиденције о корисницима новчане социјалне помоћи након достављања решења од стране центара за социјални рад и интерним процедурама уреди обавештавање центра за социјални рад о промени статуса корисника новчане социјалне помоћи са своје евиденције (приоритет 1²).

По препоруци, у Одазивном извештају Национална служба за запошљавање је обавестила Државну ревизорску институцију да је ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању предузела следеће мере и активности:

-Донето је Упутство за поступање по препорукама Државне ревизорске институције које је прослеђено свим филијалама на поступање дана 17. јануара 2020. године. Упутством је уређено да је потребно ажурирати евиденције о корисницима новчане социјалне помоћи након достављања решења од стране центара за социјални рад на начин да је потребно центрима за социјални рад достављати Извештај о промени статуса на евиденцији свих корисника новчане социјалне помоћи, најкасније до 5. у месецу за претходни месец. Такође је прописано да Извештај са списком корисника новчане социјалне помоћи са променом статуса на евиденцији ће сваког последњег дана у месецу бити креиран од стране Сектора за развој и информационо комуникационе технологије и да ће исти бити доступан филијалама од првог радног дана у наредном месецу.

² Приоритет 1 означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до 90 дана односно препоруке по којима је потребно поступити у року до 90 дана.

-Израђена је информатичка подршка за извештавање о промени статуса корисника новчане социјалне помоћи.

-Подаци о промени статуса корисника новчане социјалне помоћи се прослеђују месечном нивоу надлежним центрима за социјални рад.

Као доказ о предузетим мерама и активностима, Национална служба за запошљавање је доставила:

-Упутство за поступање по препорукама Државне ревизорске институције број: 0020-101-1/2020 од 17. јануар 2020. године;

-Допис број: 2007-101-1/2020 од 5. фебруара 2020. године којим се потврђује да се центрима за социјални рад доставља извештај са списком корисника новчане социјалне помоћи са променом статуса корисника новчане социјалне помоћи на евиденцији Националне службе за запошљавање;

-апликативно решење у Интегрисаном информационом систему урађено у складу са донетим Упутством (принт-скрин)

2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

3 МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднела Национална служба за запошљавање, задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте, укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
9. март 2020. године

Достављено:

- Субјекту ревизије и
- Архиви